

Comune di San Nicola Arcella

Provincia di Cosenza

RELAZIONE DI INIZIO MANDATO

(Articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149)

Sindaco EUGENIO MADEO

Proclamazione 6 Ottobre 2021

Premessa

La presente relazione viene redatta ai sensi dell'articolo 4-bis del decreto legislativo 6 settembre 2011, n. 149, il quale testualmente recita:

"1. Al fine di garantire il coordinamento della finanza pubblica, il rispetto dell'unità economica e giuridica della Repubblica e il principio di trasparenza delle decisioni di entrata e di spesa, le province e i comuni sono tenuti a redigere una relazione di inizio mandato, volta a verificare la situazione finanziaria e patrimoniale e la misura dell'indebitamento dei medesimi enti. 2. La relazione di inizio mandato, predisposta dal responsabile del servizio finanziario o dal segretario generale, è sottoscritta dal presidente della provincia o dal sindaco entro il novantesimo giorno dall'inizio del mandato. Sulla base delle risultanze della relazione medesima, il presidente della provincia o il sindaco in carica, ove ne sussistano i presupposti, possono ricorrere alle procedure di riequilibrio finanziario vigenti."

Per la predisposizione della medesima sono stati esaminati in seguenti documenti contabili:

- Rendiconti degli esercizi 2018, 2019 e 2020 e relativi allegati; [ultimi 3 rendiconti]
- Bilancio di previsione 2021-2023 e relativi allegati; [ultimo bilancio approvato]
- Variazioni al bilancio di previsione 2021-2023; [ultimo bilancio approvato]
- Piani di ammortamento dei mutui in ammortamento

I succitati bilanci di previsione e rendiconti dell'Ente sono stati approvati con le seguenti deliberazioni, esecutive a termini di legge:

- Rendiconto 2018: Deliberazione del Consiglio Comunale n. 09 del 30 maggio 2019
- Rendiconto 2019: Deliberazione del Consiglio Comunale n. 06 del 18 giugno 2020
- Rendiconto 2020: Deliberazione del Consiglio Comunale n. 09 del 13 aprile 2021
- Bilancio di previsione 2021-2023: Deliberazione del Consiglio Comunale n. 10 del 13 aprile 2021
- Variazioni al bilancio di previsione 2021-2023:

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 3 Del 04 FEBBRAIO 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 18 Del 26 aprile 2021.....

DETERMINAZIONE N° 166 Del 14 GIUGNO 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 30 Del 21 giugno 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 34 Del 30 giugno 2021

DETERMINAZIONE N° 181 Del 24 GIUGNO 2021

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 15 Del 13 agosto 2021

DETERMINAZIONE N° 298 Del 14 SETTEMBRE 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 66 Del 15 novembre 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 69 Del 29 novembre 2021

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA COMUNALE N° 70 Del 29 novembre 2021

PARTE I – VERIFICA DELLA SITUAZIONE FINANZIARIA

1.1 Dissesto e predissesto

Nel corso del mandato precedente, l'Ente Il Comune di San Nicola Arcella ha fatto ricorso alla procedura di Riequilibrio finanziario pluriennale con delibera del Consiglio Comunale n. 2 del 06/03/2019 approvando il PRFP con delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 30/05/2019 di durata ventennale (2019/2038) avvalendosi della facoltà di richiedere il fondo di rotazione.

Il Consiglio Comunale dava testualmente atto di una "MASSA PASSIVA TOTALE DI € 4.071.410, la quale scaturisce da:

- un disavanzo da ripianare, alla data del 31.12.2018, pari a € 2.195.155 (All. 2); tale somma sarà ripartita in 20 anni, pari alla durata del piano, con una percentuale annua del 5%;

- debiti fuori bilancio per un totale di 1.230.114,90 (All. 3), suddivisi fra:

o debiti fuori bilancio di parte corrente per un importo di € 1.200.703; tale somma sarà ripartita in 5 anni;

o debiti fuori bilancio di parte capitale, per un importo di € 26.975,37, con ripiano triennale, secondo il seguente dettaglio desumibile dal citato All. 3:

- adeguamento (con durata triennale) del fondo contenzioso per un totale di € 47.640, secondo il seguente dettaglio e alla luce delle informazioni fornite dagli uffici (All. 4);

- restituzione decennale del fondo di rotazione, per un importo di € 598.500.

[...]

Tenuto conto di quanto previsto dall'art. 243 bis comma 5 bis del TUEL, il piano ha una durata di 20 anni: infatti, il rapporto fra il totale della massa passiva da ripianare (€ 4.071.410) e gli impegni al Titolo I della spesa dell'ultimo rendiconto approvato (€ 3.134.183,70) è superiore al 100%.

La percentuale rimane comunque superiore al 100% anche se dal suddetto totale della massa passiva di volesse "scorporare" il debito relativo alla restituzione del fondo di rotazione (€ 3.472.910, quale differenza fra la massa passiva precedente indicata di € 4.071.410 ed il fondo di rotazione, pari ad € 598.500)"

1.2 I debiti fuori bilancio

Nel corso degli ultimi tre esercizi e sino alla data odierna l'Ente ha provveduto al riconoscimento dei seguenti debiti fuori bilancio:

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 08 del 13 aprile 2021

UFFICIO	CREDITORE	OGGETTO	IMPORTO	DELIBERATO	STATO ATTUALE
amministrativo	IFEL	Contributi anni 2002/2011	3.701,00	verifica prescrizione	
amministrativo	Sviluppo Italia	PROGETTO LSU	5.577,73	verifica prescrizione	

	Calabria SCPA	Fattura 980/2001			
amministrativo	Palombino Michele	ASSISTENZA CAF Nota 3177/2015	1.500,00	verifica prescrizione	
amministrativo	C & C srl	RISCOSSIONE TRIBUTI Richiesta differenze contrattuali	79.429,28	RICONOSCIUTO definito in transazione	PAGATO
tecnico	Tirreno Bitumi	LAVORI PUBBLICI Fattura 22/2015	10.027,55	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	DEPURER	MANUTENZIONE RIF Fattura 6/2014	8.953,05	RICONOSCIUTO liquidato con determinazione n. 114 RG - 26 del 10.4.2014 ,ma il residuo è stato erroneamente eliminato dalla contabilità e quindi deve essere pagato sulla competenza 2021	DA LIQUIDARE
tecnico	Ciriaco Campilongo	COLLAUDO LAVORI PUBBLICI Fattura 1/PA/2018	7.994,77	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	SORICAL	FORNITURA IDRICA Nota prot. 10665/2018	323.228,9 7	RICONOSCIUTO rateizzato come da determinazione n. 144/2020	LIQUIDATO
tecnico	Regione Calabria	Fornitura idropotabile 1981/2004	773.392,4 6	RICONOSCIUTO rateizzato con deliberazione del Consiglio comunale n. 5/2021	DA LIQUIDARE
tecnico	TIM spa	CONTENZIOSO LAVORI Proposta transattiva 27.7.2018	11.876,67 933,42	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 17 del 13 agosto 2021

UFFICIO	CREDITORE	OGGETTO	IMPORTO	DELIBERATO	
tecnico	REGIONE CALABRIA	SMALTIMENTO RIFIUTI	360.548,16	RICONOSCIUTO verrà estinto mediante piano di rateizzazione di durata quinquennale	DA LIQUIDARE
tecnico	SORICAL VITTORIA SPE SRL	FORNITURA IDRICA SORICAL - PIGNORAMENTO	102.675,55	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE

amministrativo	EUSTORGIO ROSANNA	SENTENZA CORTE D'APPELLO	70.524,00	PROPOSTO RICORSO IN CASSAZIONE	IN ATTESA I SENTENZA
tecnico	SORICAL	FORNITURA IDRICA	53.510,27	RICONOSCIUTO verrà estinto mediante piano di rateizzazione di durata quinquennale	DA LIQUIDARE
tecnico	AVV. MARINO GIUSEPPE	PARCELLE PROFESSIONALI	26.807,11	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	BANCA SISTEMA	CESSIONE DEBITO	26.053,99	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	BANCA FARMAFACTORING	CESSIONE DEBITO (19.535,81	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	OBM	PIGNORAMENTO PRESSO TERZI	19.383,13	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	EDISON ENERGIA	FORNITURA GAS	6.055,80	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	RIENTE CIRIACO	SENTENZA CTP	4.126,42	RICONOSCIUTO PRESA D'ATTO PAGAMENTO	PAGATO
tecnico	AVV. ALFANO	PARCELLA	3.390,85	RICONOSCIUTO	Liquidato parzialmente
tecnico	ANAS	CANONI	2.006,94	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE
tecnico	ATO CALABRIA 1	QUOTA ATO 2012	825,00	RICONOSCIUTO	DA LIQUIDARE

1.3 Verifica Fatture insolute

I dati rilevati sulla piattaforma dei crediti commerciali e sul software di contabilità del Comune sono in corso di verifica in quanto incongruenti. Alla data della Relazione risultano fatture da pagare in contabilità per l'importo di €. 1.377.173,05 intestate anche a creditori diversi da quelli indicati nei Debiti fuori Bilancio già riconosciuti (ALLEGATO A).

Si da atto che per il debito riferito al Creditore Calabria Maceri, stralciato dall'elenco, è stato definito un piano di rateizzazione per l'importo di €. 338.200,37

1.4 Contenzioso

E' stato verificato che risultano i seguenti Decreti ingiuntivi a integrazione delle posizioni già oggetto di riconoscimento di debito fuori bilancio

n	ISTANTE		IMPORTO	DEBITO RICONOSCIUTO
1	DE SUMMA	Manutenzione straordinaria su impianti di depurazione	26.140,94	
2	CURTI ROSALBINO (SPESE NON IMPEGNATE)	Lavori di prospezione geoelettrica per l'individuazione di corpi idrici sotterranei	7.217,52	
3	FARMAFACTORING	Cessione debito Energia elettrica	2.056,87	19935,21
4	GUERRISE NICOLA	Rimborso oneri di urbanizzazione	6.862,36	
5	PUNZO MARIA ROSARIA	DINIEGO RESIDENZA	Richiesta risarcimento nell'importo ritenuto equo	

			dal giudice adito	
--	--	--	----------------------	--

1.4 Saldo di cassa

Importi al 31.12.2020

Saldo di cassa: 1.328.483,90

Anticipazione di tesoreria utilizzata nel corso dell'esercizio 2020: ZERO

Importo della cassa vincolata al 31.12.2020: 594.194,00

Importi alla data della proclamazione degli eletti (06/10/2021)

Saldo di cassa: € 848.750,81

Anticipazione di tesoreria utilizzata al 06/10/2021 ZERO

1.5 Il Risultato della gestione di competenza dell'ultimo esercizio

Il risultato della gestione di competenza al 31/12 relativo all'ultimo esercizio, così come desumibile dal relativo Rendiconto, si presenta come di seguito:

Risultato della gestione di competenza al netto applicazione avanzo e disavanzo

RISULTATO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		2020
Accertamenti di competenza	+	4.347.943,40
Impegni di competenza	-	3.329.598,10
SALDO		1.018.345,30
Quota FPV iscritta in entrata al 01/01	+	
Impegni confluiti in FPV al 31/12	-	44.478,30
SALDO DELLA GESTIONE DI COMPETENZA		973.867,00

Risultato della gestione di competenza con applicazione avanzo e disavanzo

Saldo della gestione di competenza	+	973.867,00
Eventuale avanzo di amministrazione applicato	+	1.515.774,09
Quota disavanzo ripianata	-	151.652,39
SALDO		2.337.988,70

1.6 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale dell'ultimo esercizio

Gli equilibri di parte corrente e di parte capitale relativi all'ultimo esercizio e desumibili dal relativo Rendiconto 2020 si presentano come nel prospetto allegato (B)

1.7 Equilibrio di parte corrente e di parte capitale del triennio 2021-2023 (previsioni)

Le previsioni dell'ultimo bilancio approvato degli esercizi 2021/2023 assicurano il mantenimento degli equilibri di bilancio come nel prospetto allegato (C)

1.8 Il Risultato di Amministrazione

Il risultato di Amministrazione degli ultimi tre esercizi, rilevabile dai relativi Rendiconti, è il seguente:

Descrizione	2018	2019	2020
Fondo cassa al 31 dicembre	0	241.260,78	1.328.483,90
Totale residui attivi finali	2.138.923,88	3.833.254,00	3.844.567,66
Totale residui passivi finali	2.386.630,59	3.396.901,18	3.304.744,53
Risultato di amministrazione	-247.706,71	677.613,60	1.868.307,03

Risultato di Amministrazione relativo all'esercizio 2020	Totale parte accantonata (B)	3.530.462,05
	Totale parte vincolata(C)	450.277,15
	Totale parte destinata agli investimenti (D)	22.000,00
	Totale parte disponibile A-B-C-D	-2.134.432,17

DETTAGLIO DEI VINCOLI E DEGLI ACCANTONAMENTI RENDICONTO 2020

Parte accantonata	
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2020	1.522.923,60
Fondo anticipazioni liquidità	1.256.718,59
Fondo contezioso	148.000,00
Altri accantonamenti	602.819,86
TOTALE	3.530.462,05
Parte vincolata	
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili	250.000,00
Vincoli derivanti da trasferimenti	13.444,01
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente	20.068,14
Altri vincoli	166.765,00

TOTALE	450.277,15
---------------	------------

Parte destinata agli investimenti	22.000,00
TOTALE	22.000,00

1.9 Utilizzo delle partite di giro

PARTITE DI GIRO	2018	2019	2020
TITOLO 9 ENTRATE DA SERVIZI PER CONTO DI TERZI	380.932,27	465.164,74	417.793,63
TITOLO 7 SPESE PER SERVIZI PER CONTO DI TERZI	380.932,27	465.164,74	417.793,63

1.10 Gestione dei residui

Nel corso dell'esercizio 2020, la % di realizzazione dei residui è stata la seguente:

RESIDUI ATTIVI

	Iniziali	Incassati	Percentuale di realizzazione
Residui attivi provenienti dall'esercizio 2016	€ 265.351,18	€ 160.095,56	60,33%
Residui attivi provenienti dall'esercizio 2017	€ 784.561,83	€ 115.365,07	14,70%
Residui attivi provenienti dall'esercizio 2018	€ 348.035,99	€ 37.303,32	10,72%
Residui attivi provenienti dall'esercizio 2019	€ 2.385.360,30	€ 445.739,01	18,69%

RESIDUI PASSIVI

	Iniziali	Pagati	Percentuale di realizzazione
Residui passivi provenienti dall'esercizio 2015	€ 11.235,05	€ 0,00	0,00%
Residui passivi provenienti dall'esercizio 2016	€ 7.875,63	€ 7.709,35	97,89%
Residui passivi provenienti dall'esercizio 2017	€ 259.393,76	€ 137.795,22	53,12%
Residui passivi provenienti dall'esercizio 2018	€ 469.566,07	€ 93.141,68	19,84%
Residui passivi provenienti dall'esercizio 2019	€ 2.382.814,74	€ 513.666,92	21,56%

PARTE II - SITUAZIONE PATRIMONIALE

2.1 Lo Stato Patrimoniale

Nello stato patrimoniale sono rilevati gli elementi dell'attivo e del passivo, nonché le variazioni che gli elementi patrimoniali hanno subito per effetto della gestione.

I valori patrimoniali rilevati nell'ultimo rendiconto approvato sono così riassunti nel prospetto allegato (D)

2.2 Gli Organismi partecipati

L'Ente detiene quote di partecipazione in via diretta nei seguenti Organismi come rilevato da ultimo con la deliberazione del Consiglio Comunale n. 35 del 29 dicembre 2021 avente ad oggetto "Revisione periodica delle partecipazioni ex art. 20 del d.lgs. 19 agosto 2016 n. 175 e s.m.i. – ricognizione partecipazioni possedute al 31/12/2020 – individuazione partecipazione da alienare o valorizzare"

ASMENET CALABRIA SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.	E' opportuno mantenere la partecipazione
ALTO TIRRENO COSENTINO SOCIETA' CONSORTILE A.R.L.	La società svolge Attività di monitoraggio e attuazione del Patto Territoriale-, Alto Tirreno Cosentino. La norma non obbliga alla soppressione di tali società e pertanto si può mantenere la partecipazione
ALTO TIRRENO COSENTINO S.P.A. IN LIQUIDAZIONE	La società risulta già essere interessata da procedure di scioglimento e liquidazione (dal 11.04.2012, iscritta il 26.04.2012) e di fallimento (dal 23.02.2016, iscritta il 01.03.2016);
GRUPPO DI AZIONE LOCALE RIVIERA DEI CEDRI" Società consortile a responsabilità limitata	La norma non obbliga alla razionalizzazione di tali società e pertanto si può mantenere la partecipazione
Consorzio Asmez	non rientra tra le società oggetto di razionalizzazione ai sensi del D.Lgs. 175/2016

PARTE III - INDEBITAMENTO

3.1 Consistenza dell'indebitamento dell'Ente

L'Ente ha attualmente in essere mutui contratti con la Cassa Depositi e Prestiti Spa per un debito residuo alla data di proclamazione degli eletti di €. 1.468.934,05 come da nota di riepilogo dell'Istituto creditore allegata (E):

L'Ente ha richiesto l'accesso al fondo straordinario di liquidità della Cassa Depositi e Prestiti (art. 8, comma 6, D.L. n. 78 del 19/06/2015; art. 32 del D.L. 66/2014; art. 13, comma 9, D.L. n. 102 del 31/08/2013) come da piani di ammortamento allegati (F)

3.3 Rispetto del limite di indebitamento

Nel corso del precedente triennio, l'incidenza percentuale degli interessi sulle entrate correnti è stata rispettosa dei limiti previsti dall'art. 204 TUEL.

Le correnti previsioni di bilancio garantiscono il rispetto del succitato limite anche per il triennio 2021-2023 come da prospetto allegato all'ultimo Bilancio Approvato (Allegato G) .

3.4 Utilizzo di strumenti di finanza derivata in essere

L'Ente non ha in essere strumenti di finanza derivata

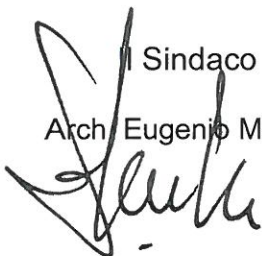
PARTE IV – CONSIDERAZIONI FINALI DEL SINDACO

Sulla base delle risultanze della presente Relazione di inizio mandato, redatta dal Segretario e dal Responsabile del Servizio Finanziario si rileva che la situazione finanziaria e patrimoniale del Comune di San Nicola Arcella presenta situazioni di squilibrio e pertanto, sussistono i presupposti per il ricorso alle procedure di riequilibrio vigenti.

Considerato che in data 3 e 4 ottobre 2021 il Comune è stato interessato dalla tornata elettorale il sottoscritto Sindaco neoeletto ha richiesto di avvalersi della facoltà di rimodulazione del PRFP come disposta dall'art. 243 bis del TUEL e la Corte dei Conti con Delibera n. 125/2021 ha preso atto della volontà espressa sospendendo il giudizio in corso disponendo che l'Ente nelle more "adotti misure prudenziali atte a garantire una ordinata gestione finanziaria che in chiave prospettica consentano il conseguimento degli equilibri di bilancio".

San Nicola Arcella, lì 25 Gennaio 2022

Il Sindaco
Arch. Eugenio Madeo



IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO FINANZIARIO

Dr. Gianfranco Cavalcante



IL SEGRETARIO COMUNALE

Dr. Nicola Falcone

